

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Возбуждении дела об административном правонарушении.

г. Ленинск-Кузнецкий

«13» декабря 2013 года

Прокурор города Ленинска-Кузнецкого, старший советник юстиции Мишин А.Н., рассмотрев материалы проверки, проведенной по обращению Черепановой Т.П. и коллективного обращения жителей дома № 2 по ул. Ломоносова о нарушении их прав и интересов действиями ООО «Сибирские сети» при установке и эксплуатации оборудования на чердачных помещениях дома № 32 по пр. Кирова и дома № 2 по ул. Ломоносова,

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой города Ленинска-Кузнецкого с привлечением специалиста Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору – государственного инспектора Кузбасского отдела по надзору в электроэнергетике Хисамова Р.К. по обращению Черепановой Т.П. и коллективному обращению жителей дома № 2 по ул. Ломоносова о нарушении их прав и интересов действиями ООО «Сибирские сети» установкой и эксплуатацией оборудования на чердачных помещениях дома № 32 по пр. Кирова и дома № 2 по ул. Ломоносова, в период с «26» ноября 2013 года по «13» декабря 2013 года проведена проверка соблюдения ОАО «Управлением единого заказчика жилищно-коммунальных услуг города Ленинска-Кузнецкого» (далее – ОАО «УЕЗ ЖКУ г. Ленинска-Кузнецкого») требований действующего законодательства в сфере электроэнергетики.

В соответствии со статьей 9.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КРФоАП) нарушение правил пользования топливом, электрической и тепловой энергией, правил устройства электроустановок, эксплуатации электроустановок, топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двух тысяч до четырех тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

ОАО «УЕЗ ЖКУ»
г. Ленинск-Кузнецкого
Вход. № 3028
Дата 20.12.2013
Подпись [подпись]

Объектом указанного правонарушения являются общественные отношения, обеспечивающие безопасность использования энергетических ресурсов, устройств и объектов, их потребляющих или связанных с энергоносителями, а объективная сторона заключается в нарушении установленных норм и правил, в том числе правил эксплуатации электроустановок.

Субъектом данного административного правонарушения может являться собственник указанных в статье установок, организация, принявшая на себя функции по обслуживанию, содержанию, эксплуатации и ремонту электроустановок жилого здания (управляющая организация), а также организация, которой указанные функции переданы управляющей организацией на основании договора.

В силу прямого указания пункта 1 ст.161 Жилищного кодекса Российской Федерации управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме;

Надлежащее содержание общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о техническом регулировании, пожарной безопасности, защите прав потребителей, и должно обеспечивать, в том числе:

соблюдение требований к надежности и безопасности многоквартирного дома;

безопасность жизни и здоровья граждан, имущества физических лиц, имущества юридических лиц, государственного и муниципального имущества;

соблюдение прав и законных интересов собственников помещений в многоквартирном доме, а также иных лиц;

постоянную готовность инженерных коммуникаций, приборов учета и другого оборудования, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, к осуществлению поставок ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг гражданам, проживающим в многоквартирном доме, в соответствии с правилами предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, установленными Правительством Российской Федерации.

Пунктом 2.3. ч. 2 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками

помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме.

В соответствии с положениями ч. 2. ст. 162 Жилищного кодекса Российской Федерации по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме) в течение согласованного срока за плату обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

В соответствии с п. 2.2.1 Устава ОАО «УЕЗ ЖКУ г. Ленинска-Кузнецкого» (новая редакция) предметом деятельности общества является управление многоквартирными домами.

В соответствии с протоколами общего собрания собственников помещений многоквартирного дома от 14.12.2005 № 43, расположенных по адресу: пр. Кирова, 32 и ул. Ломоносова, 2, управление многоквартирными домами осуществляет - ОАО «УЕЗ ЖКУ г. Ленинска-Кузнецкого», на основании заключенных договоров управления многоквартирным домом, предметом которого является оказание услуг и выполнение работ по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома, согласно перечню, установленному п. 2.2. договора.

Пунктом 2.2.1. установлена обязанность управляющей организации обеспечивать функционирование всех инженерных систем и оборудования дома (в том числе внутридомовых электрических сетей, в том числе сетей, питающих электроприемники квартир до входных зажимов квартирных электросчетчиков) в пределах установленных норм.

В соответствии с п. 3.1.1. договора управления многоквартирным домом управляющая организация обязана, в том числе:

обеспечивать надлежащее санитарное и техническое состояние общего имущества в многоквартирном доме;

обеспечивать соблюдение прав и законных интересов собственников помещений в многоквартирном доме при установлении условий и порядка владения, пользования и распоряжения общей собственностью.

Пунктом 3.2.4. вышеуказанного договора установлено, что сдавать в аренду жилые, подвальные и чердачные помещения, мансарды многоквартирного дома возможно только по разрешению общего собрания собственников жилых помещений многоквартирного жилого дома.

В соответствии с Приложениями № 2 и № 4 к договору управления многоквартирным домом, соответственно:

в состав имущества многоквартирного дома входит, в том числе чердачное помещение; инженерное оборудование, в том числе

электрические сети (от внешней стены дома, ВРУ дома до подъездного квартирного электрического щита, до входных зажимов квартирных электрических счетчиков);

в состав и периодичность выполнения работ по содержанию и ремонту жилья согласно п.п. 1.7.1, 1.7.2, 1.7.3 входят плановые осмотры систем электроснабжения с составлением дефектных ведомостей (2 раза в год); обозначение разграничений балансовой принадлежности: приборов учета электрической энергии, систем автоматического контроля и учета электроэнергии и электросетей в соответствии с договорами энергоснабжающих организаций (по мере необходимости); запирающие шкафы с электрощитками и электроизмерительными приборами и закрытие электромонтажных ниш, расположенных на площадках лестничных клеток, в коридорах, вестибюлях, холлах и других общедомовых помещениях, для обеспечения сохранности (по мере необходимости).

Регулирование доступа к электрическим сетям и услугам по передаче электрической энергии установлено положениями ст. 26 Федерального закона «Об электроэнергетике».

В соответствии с ч. 1 ст. 26 Технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер...

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

В соответствии со статьей 2 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, местом исполнения договора энергоснабжения являются точки поставки электроэнергии, то есть место в электрической сети, находящееся на границе балансовой принадлежности энергопринимающих устройств покупателя (продавца) электрической энергии (внутри границ балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства в случаях, предусмотренных правилами оптового рынка электрической энергии и мощности) либо лица, в интересах которого приобретает (продает) электрическую энергию.

Из указанного понятия следует, что точка поставки - место в электрической сети, являющаяся местом исполнения обязательства по поставке электрической энергии (мощности).

Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 года № 861, установлено:

п. 6. технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

п. 7. настоящих Правил устанавливает следующую процедуру технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств и увеличение объема максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено");

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено");

д) составление акта о технологическом присоединении, акта разграничения балансовой принадлежности, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

В соответствии с п. 1.2.2, п. 2.11.2 «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей» (далее «ПТЭЭП»), утвержденных

приказом Минэнерго России № 6 от 13.01.03г. и зарегистрированных Минюстом РФ № 4145 от 22.01.03 г., потребитель обязан обеспечить:

п. 1.2.2. - 1) содержание электроустановок в работоспособном состоянии и их эксплуатацию в соответствии с требованиями настоящих Правил, правил безопасности и других нормативно-технических документов (далее - НТД);

2) своевременное и качественное проведение технического обслуживания, планово-предупредительного ремонта, испытаний, модернизации и реконструкции электроустановок и электрооборудования;

5) надежность работы и безопасность эксплуатации электроустановок.

Согласно п. 2.11.2. объем оснащённости электроустановок системами контроля, техническими средствами измерений и учета электрической энергии должен соответствовать требованиям нормативно-технической документации и обеспечивать: контроль за техническим состоянием оборудования и режимами его работы; учет принятой, отпущенной и потребленной электроэнергии;

В соответствии с п. 1.5.4, п. 1.5.11(5) Правил устройства электроустановок (далее - ПУЭ), утвержденных Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 8 июля 2002 г. № 204:

п. 1.5.4. учет активной электроэнергии должен обеспечивать определение количества энергии:

5) отпущенной потребителям из электрической сети.

Кроме того, учет активной электроэнергии должен обеспечивать возможность, в том числе контроля за соблюдением потребителями заданных им режимов потребления и баланса электроэнергии.

п. 1.5.11. расчетные счетчики активной электроэнергии, принадлежащей потребителю, должны устанавливаться:

5) на границе раздела основного потребителя и постороннего потребителя (субабонента), если от линии или трансформаторов потребителей питается еще посторонний потребитель, находящийся на самостоятельном балансе.

Для потребителей каждой тарификационной группы следует устанавливать отдельные расчетные счетчики.

В соответствии с пунктом 26. Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, сетевая организация (управляющая организация):

выявляет лиц, которые не заключили договоры, обеспечивающие продажу им электрической энергии (мощности), и при этом фактически потребляют электрическую энергию;

составляет в установленном настоящим документом порядке акт о неучтенном потреблении электрической энергии;

рассчитывает в соответствии с настоящим документом объемы бездоговорного потребления электрической энергии за период, истекший с

даты, установленной для принятия гарантирующим поставщиком на обслуживание потребителей;

принимает меры по прекращению потребления электрической энергии в отсутствие договора и по обеспечению оплаты объемов электрической энергии, потребляемой без заключенного договора лицом, потребляющим электрическую энергию, путем введения полного ограничения режима потребления электрической энергии.

Отмена ограничения режима потребления электрической энергии осуществляется после заключения лицом, потребляющим электрическую энергию, договора, обеспечивающего продажу ему электрической энергии (мощности), и исполнения им обязательств перед сетевой организацией по оплате электрической энергии, потребленной без заключенного в установленном порядке договора.)

Пунктом 121. Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 установлено:

В связи с выявлением факта бездоговорного потребления электрической энергии сетевая организация (лицо, не оказывающее услуги по передаче электрической энергии), к объектам электросетевого хозяйства которой технологически присоединены энергопринимающие устройства (объекты электросетевого хозяйства) лица, осуществляющего бездоговорное потребление электрической энергии, обязана обеспечить введение полного ограничения режима потребления такого лица в установленном настоящим пунктом порядке.

При выявлении факта бездоговорного потребления сетевая организация (лицо, не оказывающее услуги по передаче электрической энергии), к объектам электросетевого хозяйства которой технологически присоединены энергопринимающие устройства (объекты электросетевого хозяйства) лица, осуществляющего бездоговорное потребление электрической энергии, составляет в присутствии такого лица или его представителя в соответствии с разделом X настоящего документа акт о неучтенном потреблении электрической энергии, в котором указывает определяемые в соответствии с настоящим пунктом дату и время введения полного ограничения режима потребления в отношении такого лица, а также характеристики энергопринимающих устройств, в отношении которых вводится полное ограничение режима потребления.

При проведении проверки фактов установки и эксплуатации оборудования ООО «Сибирские сети» на чердачных помещениях дома № 32 по пр. Кирова и дома № 2 по ул. Ломоносова, установлены нарушения управляющей организацией - ОАО «УЕЗ ЖКУ г. Ленинска-Кузнецкого» обязательных требований действующих в электроэнергетике правил и норм организации эксплуатации и состояния электроустановок и соблюдения обязательных требований, установленных правовыми актами, а именно:

В нарушение вышеуказанных требований действующего законодательства в сфере электроэнергетики управляющей организацией - ОАО «УЕЗ ЖКУ г. Ленинска-Кузнецкого» при заключении договора с ООО «Сибирские сети» нарушило порядок и процедуру технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств электрической энергии ООО «Сибирские сети» (коммутатора и оборудования) и их эксплуатацию в доме № 32 по пр. Кирова.

В отсутствие заявки от ООО «Сибирские сети» на технологическое присоединение энергопринимающих устройств и увеличение объема максимальной мощности, а также согласованного проекта, ОАО «УЕЗ ЖКУ г. Ленинска-Кузнецкого» не предоставило потребителю технические условия; не указало точки присоединения; не выполнило комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации многоквартирного дома и объектов заявителя; контроль за техническим состоянием оборудования и режимами его работы; учет принятой, отпущенной и потребленной электроэнергии; не составлен акт о технологическом присоединении, акт разграничения балансовой принадлежности, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Невыполнение ОАО «УЕЗ ЖКУ г. Ленинска-Кузнецкого» мероприятий, предусмотренных договором, привело к подключению электропитания устройств ООО «Сибирские сети» к приборам учета электрической энергии (электросчетчикам) собственников квартир № 19 жилых домов по пр. Кирова, 32 и ул. Ломоносова, 2 и эксплуатации электроустановок без согласования с собственниками квартир в период с 01.12.2012 года по 02.12.2013 года.

ОАО «УЕЗ ЖКУ г. Ленинска-Кузнецкого» своевременно не выявило факт бездоговорного пользования чердачными помещениями и потребления электрической энергии двумя установками ООО «Сибирские сети» в доме по ул. Ломоносова, 2; факт подключения электропитания устройств ООО «Сибирские сети» к приборам учета электрической энергии (электросчетчикам) собственников квартир № 19 домов по пр. Кирова, 32 и ул. Ломоносова, 2 - одной установкой, а также другой - в 5 подъезде дома № 2 по ул. Ломоносова к внутридомовым электрическим сетям общедомового электросчетчика; не приняло меры по прекращению потребления электрической энергии; не рассчитало объемы бездоговорного потребления электрической энергии за соответствующий период, тем самым допустило нарушение прав и законных интересов жителей домов по пр. Кирова, 32 и ул. Ломоносова, 2, что недопустимо.

В соответствии со ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КРФоАП) юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность

для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Полагаю, что у ОАО «УЕЗ ЖКУ г. Ленинска-Кузнецкого» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было, что свидетельствует о наличии вины общества в инкриминируемом административном правонарушении.

Согласно ч. 1 ст. 4.5 КРФоАП постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (рассматриваемому судом – трёх месяцев) со дня совершения правонарушения. При длящемся административном правонарушении сроки давности привлечения к административной ответственности исчисляются со дня обнаружения правонарушения.

Законный представитель – директор ОАО «УЕЗ ЖКУ г. Ленинска-Кузнецкого» Пацель Л.И. о времени и месте вынесения настоящего постановления надлежащим образом извещена для участия в конкретном административном деле в прокуратуре г. Ленинска-Кузнецкого.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, в действиях юридического лица - ОАО «УЕЗ ЖКУ г. Ленинска-Кузнецкого» содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - нарушение правил пользования топливом, электрической и тепловой энергией, правил устройства электроустановок, эксплуатации электроустановок, топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки.

В силу части 1 статьи 23.30 КРФоАП, дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.11 КРФоАП рассматривают органы государственного энергетического надзора

В силу пункта 1 Положения о федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 таким органом является Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь ст. 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ст. ст. 25.11, ч. 4 ст. 28.1, ст. 28.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Возбудить дело об административном правонарушении по ст. 9.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении юридического лица – ОАО «УЕЗ ЖКУ г. Ленинск-Кузнецкого» (юридический адрес: Кемеровская область, г. Ленинск-Кузнецкий, 652500, ул. Земцова, д. 1. Свидетельство о государственной регистрации от 09.10.2007 серия 42 № 002617710, Свидетельство о постановке на налоговый учет от 09.10.2007 серия 42 № 002617627, ИНН/КПП 4212025149/421201001, ОГРН 1074212002358) в лице директора Пацель Лидии Ивановны, 25.12.1957 года рождения, проживающей по адресу: Кемеровская область, г. Ленинск-Кузнецкий, 652057, просп. Ленина, д. 82 кв.165.

Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении направить в Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (г. Кемерово, 650002, ул. Институтская, 3/2) для рассмотрения по существу.

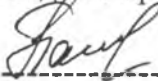
О дате рассмотрения дела об административном правонарушении уведомить прокурора г. Ленинска-Кузнецкого.

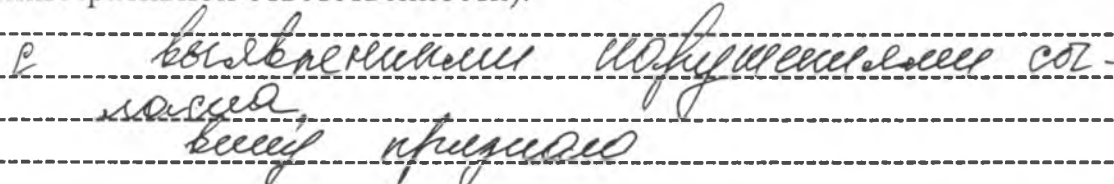
Разъяснить Пацель Лидии Ивановне, права и обязанности лица, привлекаемого к административной ответственности, предусмотренные ст. 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

(Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

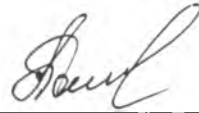
Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу).


----- (подпись лица, привлекаемого к административной ответственности).



(письменные объяснения лица, привлекаемого к административной ответственности).

Подпись лица, в отношении
которого вынесено постановление
о возбуждении дела об
административном правонарушении _____



Прокурор города
старший советник юстиции



А.Н. Мишин

Копию постановления о возбуждении дела об административном
правонарушении получил _____

